



OVPM . OWHC . OCPM



XVII

Congreso Mundial de la OCPM  
World Congress of the OWHC  
Congrès mondial de l'OVPM

24-27. SEPT. 2024 | Córdoba - España

# Simposio sobre la habitabilidad de los centros

17º Congreso Mundial de la OCPM, Córdoba (España), 24-27 de septiembre  
de 2024

## Informe

De Quebec a Córdoba: Juntos hacia el nuevo proyecto urbano de la OCPM  
(2022-2024)





## ÍNDICE

CONTEXTO .....	3
1. INTRODUCCIÓN.....	3
2. SIMPOSIO: REUNIR A LA GENTE PARA PLANIFICAR EL FUTURO.....	4
SESIÓN 1: BALANCE POLÍTICO DE LA HOJA DE RUTA DE QUEBEC .....	4
SESIÓN 2: COMPARTIR LOS COMPONENTES DE LA HABITABILIDAD.....	5
SESIÓN 3: ESTRUCTURACIÓN DEL NUEVO PROYECTO URBANO.....	5
SESIÓN 4: CREACIÓN DE CONSENSO.....	5
3. RESULTADOS: DE QUEBEC A CÓRDOBA .....	6
A. DEFINIR EL NUEVO PROYECTO URBANO.....	6
B. CONFIRMAR LA HABITABILIDAD COMO HILO CONDUCTOR.....	6
C. AFIRMACIÓN DEL MÉTODO .....	6
D. PERSPECTIVAS OPERACIONALES COMPARTIDAS ENTRE AGENTES ELECTOS Y TÉCNICOS .....	7
E. FACTORES CLAVE DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL NUEVO PROYECTO URBANO.....	7
4. PANORAMA: DE CÓRDOBA A MARRAKECH .....	7



## CONTEXTO

En la ciudad de Quebec (16º Congreso Mundial, 6-9 de septiembre de 2022), las ciudades miembro hicieron una observación lúcida e implacable: la combinación de crisis y de cambios sociales, exacerbada por el cambio climático, está creando situaciones complejas que requieren nuevas formas de gestionar las ciudades, y en particular las Ciudades del Patrimonio Mundial.

Por ello, las ciudades miembro se fijaron como objetivo dotar a la OCPM de un *Nuevo Proyecto Urbano*, un instrumento de futuro que les ayude a aplicar nuevas estrategias y prácticas que concilien "lo humano, lo urbano y lo natural", estructurado en torno a las siguientes convicciones:

- Como entidad viva, la ciudad histórica debe adaptarse para inspirar el desarrollo de toda la zona urbana a la que da identidad;
- Las intervenciones en los conjuntos históricos deben preservar y revitalizar todas las funciones que coexisten en ellos para convertirlos en entornos vitales atractivos;
- Su desarrollo en el mundo moderno debe respetar la idea de que la ciudad está hecha para vivir en ella y que su patrimonio es un recurso insustituible para garantizar una buena calidad de vida;
- Los gobiernos locales deben crear y mantener un diálogo permanente con todos los agentes implicados en el desarrollo urbano.

Desde 2023, el proceso iniciado en el marco de la *Hoja de Ruta de Quebec* ha permitido a las ciudades miembro aprender unas de otras y emprender una amplia reflexión colectiva sobre la dirección en que deben evolucionar sus centros históricos.

Este documento compila los elementos esenciales adquiridos a lo largo del proceso y afirmados durante el Simposio *sobre la Habitabilidad de los Centros Históricos (Simposio de Córdoba, 17º Congreso Mundial, Córdoba, España, 24-27 de septiembre de 2024)*. Este *Informe del Simposio* es la base sobre la que se desarrollarán las actividades 2025-2026 dedicadas *al Nuevo Proyecto Urbano*. La Secretaría General agradece la contribución del Grupo Consultivo<sup>1</sup> y de los representantes elegidos y coordinadores de las ciudades que dirigen *las Redes Colaborativas*<sup>2</sup> a la redacción de este informe.

## 1. INTRODUCCIÓN

Los objetivos del *Simposio de Córdoba* eran los siguientes

1. Ampliar el consenso entre las ciudades miembro sobre la *visión política* de los alcaldes y el valor añadido del enfoque para el desarrollo de los centros históricos.
2. Elaborar un balance provisional de la *Hoja de Ruta de Quebec* en términos de compromiso de las ciudades miembro, de transformación de los modos de cooperación y reflexión, de puesta en común de los avances intelectuales y técnicos y, por último, de propuestas de acciones concretas que puedan aplicarse sobre el terreno.

---

<sup>1</sup> Yves Gendron, Director General Adjunto, *Agence d'urbanisme de Strasbourg Rhin Supérieur* (ADEUS), Luc Gagnon, Servicios de Asesoramiento y Estrategia - Urbanismo y Movilidad

<sup>2</sup> Burdeos, Brujas, Bruselas, Colonia del Sacramento, Cracovia, Cuenca, Dubrovnik, Évora, Marrakech, Morelia, Puebla, Quebec.

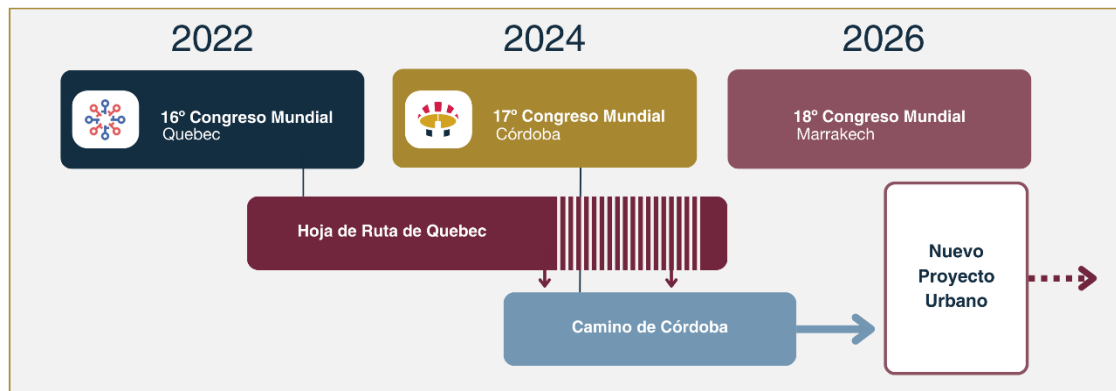
- Adoptar la forma y el contenido del trabajo que queda por hacer para conducir a la OCPM hacia la adopción de su *Nuevo Proyecto Urbano* y motivar a aún más ciudades miembro para que participen en las actividades.

El enfoque colectivo desarrollado en el marco de la *Hoja de Ruta de Quebec* ha creado una dinámica sin precedentes en el centro de la OCPM. Supervisado por el *Panel de Alcaldes*, compuesto por los alcaldes de las ciudades oficialmente implicadas, el proceso ha puesto en práctica la voluntad política expresada en el *Manifiesto* de poner en marcha la búsqueda de soluciones a los cuatro *Retos* principales identificados por los alcaldes:

- Adaptar las ciudades al cambio climático y reducir su impacto
- Capitalizar la capacidad de los distritos históricos de reinventarse
- Fomentar las características que contribuyen a la habitabilidad de la ciudad patrimonial
- Promover el patrimonio como recurso esencial para el desarrollo sostenible

Los participantes en el *Simposio de Córdoba* acordaron continuar y desarrollar el enfoque añadiendo nuevas actividades en 2025-2026 con vistas a adoptar y aplicar el *Nuevo Proyecto Urbano* en el 18º Congreso Mundial de la OCPM que se celebrará en otoño de 2026 en Marrakech (Marruecos).

### Juntos hacia el Nuevo Proyecto Urbano



## 2. SIMPOSIO: REUNIR A LA GENTE PARA PLANIFICAR EL FUTURO

*El Simposio de Córdoba* se concibió para dar un paso más en el proceso, ofreciendo a los participantes un "percurso" estructurado en torno a cuatro sesiones de trabajo. El objetivo principal era informar y convencer a los participantes de la importancia del enfoque y el valor del trabajo realizado en el marco de la *Hoja de Ruta de Quebec*, con el fin de enriquecer la continuación del trabajo colectivo:

La secuencia lógica de las cuatro sesiones comenzó con la afirmación del mandato político y desembocó en las conclusiones operativas, a través de talleres diseñados para fomentar el consenso en torno a resultados concretos.

### *SESIÓN 1: BALANCE POLÍTICO DE LA HOJA DE RUTA DE QUEBEC*

Los alcaldes reafirmaron sus expectativas, que orientan el enfoque destacando las principales *Retos* que las



ciudades miembro deben abordar prioritariamente y los cuatro *Ejes Estratégicos*<sup>3</sup> que determinan la naturaleza de las soluciones esperadas y las acciones concretas sobre el entorno urbano y sobre la calidad de vida de los habitantes. Estos ejes esbozan la contribución original y audaz promovida por la OCPM introduciendo en el enfoque el concepto de *Habitabilidad*, que da preeminencia a la vivienda, al papel social de los espacios públicos y a la responsabilidad fundamental de integrar el desarrollo urbano en la continuidad histórica de la ciudad.

### *SESIÓN 2: COMPARTIR LOS COMPONENTES DE LA HABITABILIDAD*

Los cuatro talleres paralelos organizados en torno a los *Ejes Estratégicos* aprovecharon los conocimientos técnicos y la experiencia práctica de los representantes y especialistas de las ciudades participantes *en el Simposio*. De las 92 líneas *de Actuación* enumerados en los *Informes de Avances* de las *Redes Colaborativas*, 38 se debatieron en 19 mesas de trabajo. En ellas se seleccionaron las líneas de actuación que mejor encarnan *la Habitabilidad* y contribuyen a reforzar la dimensión operativa del enfoque. Ya se han identificado las áreas que se abordarán en la siguiente fase del proceso; determinarán el diseño de estrategias y proyectos que puedan presupuestarse y ejecutarse como parte del *Nuevo Proyecto Urbano*.

### *SESIÓN 3: ESTRUCTURACIÓN DEL NUEVO PROYECTO URBANO*

Los resultados de los talleres de la sesión 2 fueron puestos en perspectiva por los representantes elegidos a la luz de las realidades sobre el terreno y de los retos inmediatos, confirmando la contribución esencial que *la Habitabilidad* aportará al resto del proceso e identificando los elementos que constituirán el *Nuevo Proyecto Urbano*. En los debates se enumeraron las condiciones que deben crearse para que pueda aplicarse un enfoque operativo y para que el *Nuevo Proyecto Urbano* arraigue en las ciudades. Se trata del método de trabajo, de las herramientas que necesitan las ciudades y de los factores de éxito que garantizarán el éxito de las estrategias urbanas basadas en la Habitabilidad.

### *SESIÓN 4: CREACIÓN DE CONSENSO*

En la sesión de conclusiones finales, las propuestas para estructurar el trabajo en 2025 y 2026 fueron respaldadas por el *Panel de Alcaldes* y compartidas por todos los participantes. El *Simposio de Córdoba* brindó la oportunidad de reunir los aspectos políticos, técnicos y operativos necesarios para hacer avanzar el *Nuevo Proyecto Urbano*

Un nuevo impulso al proceso en curso ha puesto de relieve las características específicas de las ciudades del Patrimonio Mundial en términos de limitaciones y responsabilidades, pero sobre todo de oportunidades. Las iniciativas ya adoptadas por algunas ciudades miembro muestran el camino hacia la consecución de los *Ejes Estratégicos*. Los ejemplos expuestos durante el *Simposio de Córdoba* subrayan la capacidad de las ciudades para movilizar su patrimonio cultural y utilizarlo como palanca para un cambio positivo y sostenible.

---

<sup>3</sup> Recalificar el hábitat, Refrescar la ciudad, Transformar la movilidad, Regenerar el entorno urbano

### 3. RESULTADOS: DE QUEBEC A CÓRDOBA

El *Simposio de Córdoba*, al reunir a un número significativo de ciudades miembro y permitirles validar conjuntamente los resultados del trabajo realizado desde 2022, constituyó un momento importante para la Organización. Reunió a las ciudades participantes en torno a un objetivo y las movilizó para proseguir un proceso esencial para la OCPM y sus miembros:

56 de las 110 ciudades miembros de la OCPM participaron en el Simposio, junto con más de 220 representantes, alcaldes, agentes electos y especialistas. Estos dieron legitimidad al consenso alcanzado, marcando una etapa más en el proceso e invitándonos a seguir adelante.

#### A. DEFINIR EL NUEVO PROYECTO URBANO

El *Nuevo Proyecto Urbano* es un conjunto de propuestas que se enviarán a las ciudades miembro para que diseñen y apliquen programas locales destinados a "regenerar la habitabilidad de los centros históricos". Este proporcionará un método, herramientas y un conjunto de recursos procedentes de la red de la OCPM, contribuyendo en particular a:

- Un cambio cultural para entender el patrimonio como un recurso;
- Un cambio estructural para ser más eficaces y reactivos en un contexto de profundo cambio urbano;
- Ampliar el ámbito de actuación en la ciudad y descompartimentar los planteamientos para liberar potencial;
- Sinergias que ofrecen a las ciudades mayores garantías de éxito en la consecución de su visión de futuro.

#### B. CONFIRMAR LA HABITABILIDAD COMO HILO CONDUCTOR

La *habitabilidad* de los centros históricos se ha convertido en la base del *Nuevo Proyecto Urbano*, que incluye la conservación y el desarrollo de viviendas, la mejora de los espacios públicos, la diversificación de los servicios locales y la integración del desarrollo urbano en la continuidad histórica. Establece el patrimonio material e inmaterial como marcador esencial de identidad para los residentes y usuarios de la ciudad convirtiéndolo en el principal e insustituible recurso para transformar la ciudad en respuesta a los retos climáticos y sociales. El enfoque holístico que implica facilita que las visiones políticas a largo plazo converjan con la movilización ciudadana.

La habitabilidad sitúa a las personas en el centro de las preocupaciones urbanas.

La *habitabilidad* es una referencia fundamental para que las dinámicas urbanas creen las condiciones necesarias para reforzar la vitalidad y la calidad de vida de los centros históricos, en particular valorizando la diversidad de puntos de vista e interpretaciones de la ciudad por parte de sus diferentes usuarios, que son el motor de la innovación colectiva.

#### C. AFIRMACIÓN DEL MÉTODO

La ingeniería participativa, desarrollada desde Quebec, inventa nuevas formas de cooperación que fomentan el aprendizaje práctico, la colaboración y la puesta en común de conocimientos entre las ciudades miembro. Se basa en los principios de las comunidades de práctica y permite a las ciudades miembro intercambiar conocimientos, ideas y buenas prácticas, al mismo tiempo que reconoce la importancia de implicar a todos, diferentes ciudades y diferentes actores dentro de las ciudades, en el diseño y la implementación del enfoque.

#### D. PERSPECTIVAS OPERACIONALES COMPARTIDAS ENTRE AGENTES ELECTOS Y TÉCNICOS

Las 12 *Temáticas* debatidas en *las Redes Colaborativas* constituyen la mayoría de las preocupaciones planteadas en el *Manifiesto* y confieren al enfoque de la OCPM toda su pertinencia y legitiman sus ambiciones para las Ciudades del Patrimonio Mundial. *Las Líneas de Actuación* priorizadas por todos los

Los resultados del trabajo realizado desde 2022 han implicado a más de 150 representantes electos y especialistas de 51 ciudades en 40 webinaros y 5 talleres internacionales. Estos establecen una lista de temas a desarrollar por las actividades de 2025-2026 que conducirán al diseño, aprobación e implementación del Nuevo Proyecto Urbano de la OCPM

participantes para cada uno de los cuatro *Ejes Estratégicos* esbozan objetivos más precisos que integran las dimensiones social, medioambiental y cultural que deben desarrollarse:

- *Recalificar el hábitat* pasa por mantener la población local, atraer nuevos residentes mediante una regulación más estricta de los alojamientos turísticos, prestar los servicios públicos que requiere una población permanente y adaptar la oferta de viviendas a las necesidades cambiantes de la población mediante programas de rehabilitación de edificios antiguos.
- *Refrescar la ciudad* implica la lucha contra las islas de calor y promover un urbanismo dedicado a crear una mejor calidad de vida. Este tipo de urbanismo debe planificarse en un contexto de coordinación interdepartamental y participación ciudadana, y debe fomentar la recuperación de los espacios públicos para permitir diversas formas de renaturalización de la ciudad.
- *Transformar la movilidad* significa proponer alternativas de transporte compartido accesibles, seguras y cómodas, diseñadas a partir de un sólido conocimiento de los comportamientos, hábitos y necesidades de los usuarios de la ciudad.
- *Regenerar el entorno urbano* requiere una reinterpretación de los valores y características que conforman la identidad de cada ciudad, de modo que los centros históricos puedan considerarse laboratorios de innovación urbana, donde el patrimonio material e inmaterial inspire intervenciones capaces de desarrollar la ciudad, sus usos y sus servicios, garantizando al mismo tiempo la continuidad histórica y respondiendo a los retos contemporáneos.

#### E. FACTORES CLAVE DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL NUEVO PROYECTO URBANO

La identificación e implementación de *Factores de Éxito* en las ciudades miembro es necesaria para garantizar la viabilidad y sostenibilidad de los avances esperados del *Nuevo Proyecto Urbano*. Estos factores crearán las condiciones para el surgimiento de un enfoque estratégico global, holístico y compartido, implementado a través de proyectos diseñados según las características específicas de cada ciudad.

Estos factores incluyen la necesidad de recursos financieros y humanos adicionales, la afirmación de una fuerte voluntad política a medio y largo plazo, la coordinación entre los representantes electos y entre los departamentos municipales, las formas de implicar a los ciudadanos desde las primeras etapas y en la gestión de los proyectos, la reevaluación periódica de las acciones y la introducción de indicadores de seguimiento precisos, un marco jurídico estable, etc.

## 4. PANORAMA: DE CÓRDOBA A MARRAKECH

El objetivo para 2025-2026 es diseñar el *Nuevo Proyecto Urbano* que ayudará a las ciudades a poner en marcha estrategias para regenerar *la Habitabilidad* de los centros históricos. Se animará a las ciudades miembro de la OCPM

a participar en mayor número, incluso desde regiones del mundo en las que la OCPM no está suficientemente implicada, como África, para aportar al proceso toda la riqueza de sus especificidades.

El 18º Congreso de Marrakech de 2026 evaluará los resultados de esta gran transformación, adoptará el *Nuevo Proyecto Urbano* y definirá las perspectivas de acción para la próxima década.

La urgencia de actuar y la necesidad de proceder de forma diferente son elementos de la *Narrativa* adquiridos desde Quebec, y reforzados en Córdoba, que deberán enriquecerse con la conciencia de un patrimonio común, indispensable para la afirmación de comunidades capaces de elegir el camino de su desarrollo, y de lograrlo. Tener en cuenta el carácter evolutivo del patrimonio que se afirmará a través del enfoque garantizará que se le considere siempre como un recurso precioso e insustituible al servicio de visiones políticas urbanas innovadoras.

El trabajo en colaboración desarrollará el marco común de referencia para alinear la visión política expresada en el *Manifiesto* con las cuestiones concretas relacionadas con *la Habitabilidad*. El marco de referencia que se establezca para garantizar la futura implementación del *Nuevo Proyecto Urbano* tendrá que especificar cómo crear una gobernanza interdisciplinar, una "democracia permanente" o una dinámica urbana basada en liderazgos políticos que impulsen una visión a largo plazo. Las actividades de 2025-2026 contribuirán a configurar la forma y el contenido de *estrategias urbanas globales* flexibles y adaptadas, dentro de las cuales podrá concebirse una "nueva generación de proyectos", posible gracias a modelos innovadores de financiación público-privada adaptados al enfoque holístico del *Nuevo Proyecto Urbano*.

Los programas que se dedicarán a la redacción colectiva del *Nuevo Proyecto Urbano* se organizarán desde una perspectiva cada vez más operativa. Se basarán en los resultados de las *Redes Colaborativas*, que se mantendrán y reforzarán como "comunidades de práctica", permitiendo la co-construcción de soluciones innovadoras y la promoción de "buenas prácticas" que servirán como experimentos y demostraciones para las comunidades locales, a las que les resultará más fácil adoptar y participar en el enfoque patrimonial propuesto.

*El Nuevo Proyecto Urbano* desarrollará la capacidad operativa de la OCPM para poner en marcha acciones conjuntas, coordinadas y movilizadoras capaces de generar dinámicas a gran escala capaces de hacer frente a los retos climáticos y sociales ampliamente compartidos.

La OCPM ofrece a sus miembros la oportunidad de convertirse en "ciudades aprendices", comprometidas con el intercambio constructivo de experiencias, dispuestas a reproducir soluciones probadas, y decididas a elegir las vías de cambio que mejor se adapten a sus realidades, aportando al mismo tiempo el impulso necesario para afrontar los retos del mañana.

La OCPM se adaptará en consecuencia. La referencia a la OCPM por parte de las ciudades participantes debería constituir una garantía creíble de la pertinencia de los esfuerzos realizados y facilitar el arraigo local de las iniciativas.